



ZACHODNIOPOMORSKI ZARZĄD WOJEWÓDZKI FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

Szczecin, 15.10.2021r.

Pan
Zbigniew Bogucki
Wojewoda Zachodniopomorski
Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego
w Województwie Zachodniopomorskim

Szanowny Panie Wojewodo,

Zachodniopomorski Zarząd Forum Związków Zawodowych zwraca się z uprzejmą prośbą o pomoc w uregulowaniu zasad wyliczania etatów pracowników administracji i obsługi zatrudnianych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin.

Uchwała Nr XXX/599/04 z dnia 14 grudnia 2004r. jaką podjęła Rada Miasta Szczecin dotyczy wskaźnika struktury zatrudnienia pracowników pedagogicznych w stosunku do niepedagogicznych po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć/czasu pracy, który wynosi 1:0,25 i obowiązuje nadal w placówkach na terenie Gminy Miasta Szczecin (§ 4 cytowanej uchwały).

W 2004 roku ww. przelicznik generował taką ilość etatów, która w pełni zabezpieczała prawidłowe i bezpieczne funkcjonowanie placówek. Było to związane z ówczesnym wyżem demograficznym.

Od 2004r. sytuacja zaczęła się zmieniać w kolejnych latach w miarę nadchodzącego niżu demograficznego: uczniów w szkołach ubywało i z tego powodu malała liczba nauczycieli. Na skutek stosowania przelicznika z ww. uchwały (1:0,25) radykalnie „kurczyła się” liczba pracowników administracji i obsługi. Przez lata funkcjonowania tej uchwały nie zrobiono nic, aby w racjonalny sposób opracować zasady wyliczania etatów pracowników administracji i obsługi. Przez cały ten czas drastycznie zredukowane było zatrudnienie, skutkiem czego pracownikom stale zwiększano zakresy obowiązków.

Ogromnym czynnikiem stresującym pracowników administracji i obsługi jest niepewność jutra przy corocznym konstruowaniu arkuszy organizacyjnych szkół i placówek oświatowych. Wiele osób pracuje obecnie w niepełnym wymiarze zatrudnienia, bo brakuje godzin, aby zapewnić im całe etaty. Istniejąca sytuacja nie sprzyja komfortowi pracy – pracownicy niepedagogiczni zaczynają siebie postrzegać jako potencjalnych konkurentów, co powoduje dodatkowe konflikty, stres i determinację.

W pogłębiającym się niżu demograficznym stale spadająca ilość etatów nauczycielskich nie może mieć tak drastycznego wpływu na zmniejszanie obsady pracowników niepedagogicznych. Szkoła to przede wszystkim uczeń, który musi mieć zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki do pracy. Niezależnie od tego ilu będzie uczniów w szkole, całe placówki i tereny przyszkolne muszą być wysprzątane, prawidłowo musi funkcjonować szatnia, a woźny ma stale monitorować wszystkie osoby wchodzące do placówki – od rana aż do zamknięcia placówki.

Przy zastosowaniu przelicznika zatrudnienia wynikającego z uchwały z 2004 roku, w obecnym niżu demograficznym, duże szkoły są jeszcze w stanie w miarę poprawnie funkcjonować. Natomiast

wiele małych jest w tragicznej sytuacji. Braki kadrowe w administracji i obsłudze są tak wielkie, że dyrektorzy placówek mają ogromny problem z przydzielaniem pracownikom obowiązków. Można jest jednocześnie szatniarką i sprzątaczką, często posyłaną do kuchni na zastępstwa za chorą kucharkę, a konserwator jest ogrodnikiem, szatniarzem i woźnym po południu, malarzem i sprzątającym tereny przyszkolne. Małe szkoły są o krok od zapaści – w przypadku zwolnienia lekarskiego chociażby jednej osoby z obsługi, cała ta misternie zapleciona sieć obowiązków rwie się i zapada w jednej chwili, niejednokrotnie paraliżując funkcjonowanie placówki. Podobna sytuacja jest w przedszkolach, gdzie pomoc nauczyciela często jest również pomocą kuchenną i panią sprzątającą równocześnie. Frustrację pracowników pogłębia dodatkowo jeszcze fakt, że jest to grupa najslabiej zarabiająca, a coroczne podwyższanie płac do wprowadzanych nowych stawek minimalnych wynagrodzeń powoduje systematyczne spłykanie ich uposażeń.

Dzieci i młodzież w szkole spędzają wiele godzin i to szkoła bierze odpowiedzialność za ich bezpieczeństwo, a nie autorzy ww. uchwały. Uważamy, że o obsadzie kadrowej placówek powinni decydować ich dyrektorzy, bo to oni odpowiadają za uczniów, którzy w nich przebywają, a zadaniem Rady Miasta jest udzielanie im wsparcia, a nie szukanie oszczędności za wszelką cenę.

Zdaniem Zachodniopomorskiego Zarządu Forum Związków Zawodowych nie ma wykładni prawa, która pozwoliłaby w formie uchwały Rady Miasta regulować kwestię wskaźnika zatrudnienia pracowników niepedagogicznych w stosunku do liczby pracowników pedagogicznych.

Nasze stanowisko w tej sprawie znalazło potwierdzenie w piśmie Zastępcy Prezydenta Miasta Szczecin pana Krzysztofa Soski z 11.03.2019 (w załączeniu), gdzie czytamy:

„...Przepisy art. 10 ust. 1 pkt 1-5 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe (poprzednio art. 5 ust. 7 w zw. z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty) zobowiązują organ prowadzący do zapewnienia szkole lub placówce warunków działalności. Na cele wymienione w tym przepisie organy prowadzące zobowiązane są zapewnić odpowiednie środki finansowe i warunki materialno-organizacyjne. Zauważyć przy tym należy, iż przepisy te nie mogą stanowić żadnej podstawy prawnej do wydania aktów prawa miejscowego określających standardy zatrudnienia pracowników administracji i obsługi w szkołach i placówkach oświatowych. Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie m.in. wyrok WSA w Bydgoszczy z 23 maja 2012r. IISA/Bd/269/12, Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Lubuskiego Nr NK-I.4131.50.2015.ABej z dnia 2 kwietnia 2015r.”

W związku z powyższym **prosimy o rozważenie możliwości uchylecia ww. uchwały w części określającej współczynnik zatrudnienia pracowników administracji i obsługi.** Mamy ogromną nadzieję, że byłby to pierwszy krok do unormowania stanu zatrudnienia pracowników niepedagogicznych w szczecińskich szkołach i placówkach oświatowych.

Do wiadomości:

1. Pan Piotr Krzystek
Prezydent Miasta Szczecin
2. Pani Renata Łażewska
Przewodnicząca Rady Miasta Szczecin

Załącznik 1 – pismo z 11.03.2019r.

Zachodniopomorski Zarząd Wojewódzki
Forum Związków Zawodowych
PRZEWODNICZĄCY
Wojciech Osman